



**Wmo-adviesraad  
Leiderdorp**

# **Jaarverslag 2015**

## **Wmo-adviesraad Leiderdorp**

Postadres:  
Willem-Alexanderlaan 1  
Postbus 35  
2350 AA Leiderdorp

E: [info@wmoadviesraadleiderdorp.nl](mailto:info@wmoadviesraadleiderdorp.nl)  
W: [www.wmoadviesraadleiderdorp.nl](http://www.wmoadviesraadleiderdorp.nl)

## Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Veranderingen in de wetgeving	3
3. Taken en werkwijze Wmo-adviesraad Leiderdorp	5
4. Uitgebrachte adviezen	5
5. Activiteiten van de Wmo-adviesraad Leiderdorp	6
6. Communicatie van de Wmo-adviesraad	8
7. Faciliteiten van de Wmo-adviesraad en financiën	8
8. Terugblik en evaluatie	8
9. Samenstelling van de Wmo-adviesraad	10

## 1. Inleiding

Op 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in werking getreden. Met ingang van 1 januari 2015 is de nieuwe Wmo ingevoerd, als onderdeel van de omvangrijke stelselwijziging in de zorg. Brede overheidstaken uit het sociale domein zijn naar de gemeenten overgeheveld en benoemd als 'de drie grote decentralisaties', te weten: de invoering van de Participatiewet ter vervanging van de Wet Werken naar Vermogen, de transitie van de jeugdzorg en de overheveling AWBZ-ondersteunende begeleiding en persoonlijke verzorging naar de Wmo.

Het doel van de Wmo is dat alle burgers in staat worden gesteld om volwaardig mee te kunnen doen (participeren) in de samenleving, in het bijzonder kwetsbare mensen met lichamelijke of verstandelijke functiebeperkingen, chronisch zieken, personen met psychische of psychosociale aandoeningen, ouderen, vrijwilligers en mantelzorgers.

In de nieuwe Wmo is de term 'maatwerkvoorziening' geïntroduceerd. De verplichting voor gemeenten om maatwerk te leveren is in de nieuwe wet ruimer geformuleerd dan de compensatieplicht. De maatwerkvoorziening is aanvullend op wat iemand zelf kan bijdragen en vormt samen met de inzet van eigen kracht of (indien mogelijk) van gebruikelijke hulp of mantelzorg een samenhangend ondersteuningsaanbod. Ook het gebruik van een algemene voorziening kan, afhankelijk van de omstandigheden van de cliënt, tot het vereiste maatwerk leiden. Met de nieuwe wet wordt de gemeente naast de huidige Wmo-taken ook verantwoordelijk voor de begeleiding, kortdurend verblijf en beschermd wonen (voorheen AWBZ).

De Wmo-adviesraad Leiderdorp is op 11 november 2007 door het College van Burgemeester & Wethouders (B&W) van Leiderdorp ingesteld en is een onafhankelijk adviesorgaan dat de gemeente gevraagd en ongevraagd adviseert over het gemeentelijk beleid voor de uitvoering van de Wmo. De Wmo-adviesraad kent, naast een onafhankelijk voorzitter, minimaal 8 en maximaal 11 leden. Allen zijn inwoners van Leiderdorp en hebben kennis van en affiniteit met de doelstellingen van de Wmo. De leden zijn niet verbonden aan maatschappelijke organisaties.

Onder de nieuwe Wmo 2015 is een adviesraad niet meer verplicht, maar de gemeente moet wel in een verordening vastleggen hoe hij zijn inwoners betreft bij de uitvoering van de wet. De gemeente heeft geen verandering aangebracht in de positie van de Wmo-adviesraad.

In dit achtste jaarverslag legt de Wmo-adviesraad verantwoording af over zijn taken, werkzaamheden, ondernomen activiteiten, communicatievormen, faciliteiten en financiën in 2015.

## 2. Veranderingen in de wetgeving

### Wet Maatschappelijke Ondersteuning algemeen

In de oude wetgeving Wmo (2007) stonden negen prestatievelden centraal. Zij vormden in veel gemeenten de leidraad voor de Wmo-beleidsplannen. In de nieuwe wet komen geen prestatievelden meer voor. Wel wordt in artikel 1.1.1 van de wettekst Wmo 2015 bij de begripsomschrijving van "maatschappelijke ondersteuning" aangegeven waar gemeenten zich mee bezig dienen te houden. Hier zijn de prestatievelden (gedeeltelijk) in te herkennen:

- Het bevorderen van de sociale samenhang, de mantelzorg en vrijwilligerswerk, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede het voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld.
- Ondersteunen van zelfredzaamheid en participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen, zoveel mogelijk in de eigen woonomgeving.
- Bieden beschermd wonen of opvang.

Ten opzichte van de negen prestatievelden in de oude Wmo zijn de volgende verschillen te benoemen:

- Het onderwerp Jeugd is verdwenen en naar de nieuwe wet Jeugdhulp overgeheveld.
- Toegankelijkheid, veiligheid, voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld zijn toegevoegd.
- Nadruk wordt gelegd op het zoveel mogelijk ondersteunen van burgers in de eigen leefomgeving
- Beschermd wonen is een nieuwe verantwoordelijkheid voor de gemeente. De wijzigingen in de Wmo moeten worden gezien in samenhang met de wijziging in de AWBZ-wetgeving naar de wet Langdurige zorg enerzijds en de Wmo-anderzijds. De ondersteuning, begeleiding en dagbesteding van/door burgers is naar de Wmo overgeheveld, maar met duidelijk minder budget dan onder de AWBZ. Tevens is het recht op huishoudelijke hulp in de nieuwe Wmo vervallen en vervangen door een maatwerkvoorziening (resultaatgericht) voor mensen die het echt nodig hebben. Ook hierbij is sprake van een grote beperking van het budget dat door het Rijk beschikbaar wordt gesteld.

#### Lokaal beleid

De gemeente Leiderdorp heeft de keuze gemaakt om het jaar 2015 als overgangsjaar te beschouwen. Op basis van de 'Maatschappelijke structuurvisie 2025 Leiderdorp' en de notitie 'Invoering Wmo 2015' werd vanaf 2015 lokaal invulling gegeven aan de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning.

Vanaf januari zijn de ambtenaren van de Leidse regiogemeenten bezig geweest om de nieuwe afspraken met de zorgaanbieders over de zorg van cliënten toe te passen in de vorm van maatwerk en 30 algemene voorzieningen; het zogenaamde 'bestuurlijk contracteren'. Diverse problemen moesten worden opgelost, zoals de continuering van zorg voor jeugdigen vanaf 18 jaar, die niet meer onder de Jeugdwet vielen, maar onder de Wmo. Eerder werd geconstateerd dat de declaratiegegevens vanuit het Zorgkantoor en de indicatiegegevens vanuit CIZ niet overeenkwamen. De gemeente heeft uiteindelijk de geïndiceerde AWBZ-cliënten en 'zorgmijders' goed in beeld gekregen. In de loop van 2015 zijn met deze cliënten uit Leiderdorp een gesprek gevoerd over hun zorgbehoefte. Bestaande cliënten met een CIZ-indicatie hadden nog maximaal één jaar recht op de vastgestelde zorg vanuit de AWBZ. Vanaf 2016 vallen zij en nieuwe cliënten onder de Wmo, en dus onder de verantwoordelijkheid van de gemeente.

Ook in het kader van de nieuwe Jeugdwet is geconstateerd dat de beschikbare indicatiegegevens van jongeren niet één-op-één overeenkwamen met die van Bureau Jeugdzorg. Hier wordt volop aan gewerkt in regionaal verband.

In het laatste kwartaal van 2015 heeft de gemeente zijn beleidsregels verminderd en meer gekaderd, zodat het Sociaal Team Leiderdorp (STL) ruimte kreeg om vanuit de inhoud en expertise afwegingen te maken voor de best mogelijke zorg en ondersteuning voor de burgers.

### **3. Taken en werkwijze Wmo-adviesraad Leiderdorp**

De taken en werkwijze van de Wmo-adviesraad zijn vastgelegd in de “Regeling Wmo-adviesraad gemeente Leiderdorp”, vastgesteld door het College van B&W op 9 december 2008 en geldend met terugwerkend kracht per 1 januari 2008.

De Wmo-adviesraad geeft gevraagd en ongevraagd advies over concept-beleidsstukken van de gemeente en in enkele gevallen een preadvies. Afsproken is om te adviseren op hoofdlijnen en niet op detailniveau.

De Wmo-adviesraad komt tenminste zes keer per jaar bijeen, iedere laatste donderdag van de maand in het gemeentehuis van Leiderdorp. De vergaderingen zijn openbaar en worden vooraf in het Leiderdorps Weekblad en op de website van de Wmo-adviesraad en die van de gemeente aangekondigd.

In 2015 kwamen de Wmo-adviesraad vijf keer bijeen voor een reguliere vergadering en één keer voor een vergadering met de wethouders. Dit jaar waren er geen toehoorders.

Eind 2010 is het rooster van aftreden van de Wmo-adviesraad vastgesteld door het College van B&W Leiderdorp. Na overleg met de voorzitter heeft de heer Karreman besloten om zijn lidmaatschap van de Wmo-adviesraad per 1 september 2015 te beëindigen. Mevrouw Dahmen en de heer Van Gorp zijn met ingang van dit jaar herbenoemd en hun derde zittingstermijn ingegaan.

In 2015 telde de Wmo-adviesraad zeven leden en een onafhankelijk voorzitter. De heer Hein van der Zande trad per 1 januari 2015 toe tot de Wmo-adviesraad en in oktober 2015 werd de heer Jaap Van der Leden aan het College van B&W voor benoeming voorgedragen en benoemd.

Ook in 2015 heeft de heer Karres, naast het voorzitterschap van de Wmo-adviesraad Leiderdorp, het voorzitterschap van het Voorzittersoverleg van de Leidse regio (Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude) voor zijn rekening genomen. In de laatste vergadering heeft hij aangekondigd om in 2016 deze rol over te willen dragen aan één van zijn collega-voorzitters.

### **4. Uitgebrachte adviezen**

Aangezien in de nieuwe wet een Wmo-adviesraad niet meer verplicht is, heeft de raad zich beraden over de vraag op welke manier hij zijn adviserende rol in de toekomst zou kunnen verbeteren en hoe de gemeente burger- en cliëntparticipatie binnen het sociale domein beter vorm kan geven. Mede aan de hand van een notitie Leiderdorps Monitor 2015 heeft de Wmo-adviesraad een voorstel gedaan voor een

“Wmo-adviesraad 2.0” en daarover een advies aan het College van B&W aangeboden. Dit advies is te lezen op: [www.wmoadviesraadleiderdorp.nl](http://www.wmoadviesraadleiderdorp.nl). In 2015 was dit het enige advies.

In regionaal verband zijn geen gezamenlijke adviezen uitgebracht. Wel hebben de voorzitters van het Voorzittersoverleg Leidse regio de ontwikkelingen nauwgezet gevolgd en informatie uitgewisseld.

## **5. Activiteiten van de Wmo-adviesraad Leiderdorp**

### *Overleg met de wethouders*

Op 12 oktober 2015 heeft de Wmo-adviesraad overleg gehad met de wethouders Van der Eng (Wmo) en Gardeniers (Jeugdzorg) en de vaste contactambtenaar Wmo, mevrouw Van Bruggen. Hierin zijn o.a. de rol en functie van de toekomstige Wmo-adviesraad besproken, inspraak op het gebied van Jeugd, alsmede de brede advisering over het sociale domein, de stand van zaken binnen het STL en mogelijke thema's voor een nieuwe werkconferentie van de Wmo-adviesraad in 2016.

De Wmo-adviesraad betreunde het dat wethouder Van den Eng geen aanleiding zag om hem aan adviesrol te geven op het gebied van Jeugd. Dit neemt niet weg dat over Jeugd wel ongevraagd mag worden geadviseerd. De wethouder is voorstander van een regionale adviesraad, die breed over het sociaal domein adviseert. De heer Karres heeft bij zijn collega-voorzitters gepolst of er interesse bestaat voor zo'n brede regionale adviesraad. Gelet op de verschillende samenstellingen en functies van de adviesraden, is dit niet zo eenvoudig te realiseren. In 2016 wordt hier verder over gediscussieerd.

De Wmo-adviesraad heeft verzocht om een werkbezoek aan het STL om kennis te maken met het team en om signalen over mogelijke problemen door de veranderingen in de zorg te vernemen.

Hij heeft bij de wethouders aangedrongen op een betere communicatie vanuit de gemeente naar de burgers en het up-to-date houden van de gemeentewebsite. Tevens is aangedrongen op de planning van nieuwe beleidsplannen voor 2016 van de gemeente. Jaarlijks wordt om een planning van de gemeente verzocht, zodat de Wmo-adviesraad een eigen werkplan kan maken. In de afgelopen jaren is er slechts 1 maal een jaarplan ontvangen van de gemeente.

### *Ambtelijk overleg*

De Wmo-adviesraad is in 2015 door de betrokken beleidsambtenaren goed geïnformeerd over alle ontwikkelingen en veranderingen, zowel schriftelijk als tijdens de reguliere vergaderingen en ambtelijke overleggen. Hij heeft zijn waardering uitgesproken voor het vele werk en inspanningen van de beleidsambtenaren.

De voorzitter en (meestal) twee leden van Wmo-adviesraad hebben geregeld overleg met mevrouw Van Bruggen om de stand van zaken en actualiteiten op het gebied van de Wmo te bespreken. Eind 2015 was mevrouw Viezee tijdelijk de vaste contactambtenaar Wmo.

Twee maal is de Wmo-adviesraad door de beleidsmedewerkers tijdens een reguliere vergadering voorgelicht over de stand van zaken en over de aangepaste beleidsregels Wmo voor 2016.

### *Voorzittersoverleg Leidse Regio*

De voorzitters van de adviesraden Leidse regio kwamen in 2015 drie maal bijeen om de actuele Wmo-zaken te bespreken. Er zijn in dit jaar geen adviezen gezamenlijk uitgebracht, wel zijn de ontwikkelingen van de decentralisaties binnen de gemeenten uitvoerig besproken. Inmiddels is een aantal Wmo-adviesraden verbreed tot Adviesraad Sociaal Domein.

Zowel in 2014 als in 2015 hebben de voorzitters aan de organisatie Holland Rijnland (HR) verzocht om voor de Wmo-adviesraden een informatiebijeenkomst te organiseren over de decentralisaties, ontwikkelingen en de beleidsprocessen. Er is overleg geweest met de nieuwe directeur, die het verzoek positief heeft ontvangen. Helaas kon door het vertrek van de procesmanager geen informatiebijeenkomst worden afgestemd c.q. dit jaar worden georganiseerd.

### *Overlegtafels Bestuurlijk contracteren*

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de ondersteuning van mensen met een beperking. De gemeenten Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest en Zoeterwoude werken samen aan de inkoop van zorg met welzijns-, zorg- en cliëntenorganisaties, onder de noemer "Bestuurlijk contracteren". Servicepunt71 begeleidt de trajecten.

De heer Hartman heeft namens de Wmo-adviesraad Leiderdorp deelgenomen aan de overlegtafels Bestuurlijk contracteren. Bij afwezigheid van de heer Hartman vervangt de heer Van Gorp hem.

De informatie over (regionale) aanbestedingen en bestuurlijk contracteren staat op: <http://www.servicepunt71.nl>.

### *Deskundigheidsbevordering*

De leden van de Wmo-adviesraad hebben deelgenomen aan diverse symposia, workshops en bijeenkomsten over actuele Wmo-thema's, georganiseerd door de maatschappelijke organisaties. In 2015

### *Overige activiteiten*

De heer Van Gorp heeft namens de Wmo-adviesraad één maal de Klankbordgroep van Stichting Pluspunt bijgewoond. Ook in 2015 maakte hij deel uit van de jury voor de Vrijwilligersprijs 2015.

### *Contacten met maatschappelijke organisaties*

- Stichting Pluspunt
- Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) Leiderdorp
- GGZ/ZON
- Kwadraad maatschappelijk werk Leiderdorp
- Movisie
- Tympaan Instituut
- Zorgbelang
- JSO, expertisecentrum voor jeugd, samenleving en ontwikkeling
- Landelijk programma Aandacht voor Iedereen (AVI)

De Wmo-adviesraad behartigt geen individuele belangen of de belangen van genoemde organisaties, maar onderhoudt alleen contacten om ideeën en ervaringen te vernemen.

## **6. Communicatie van de Wmo-adviesraad**

De Wmo-adviesraad hecht veel waarde aan een goede, wederzijdse communicatie met de burgers en doelgroepen.

Op de website [www.wmoadviesraadleiderdorp.nl](http://www.wmoadviesraadleiderdorp.nl) worden de vergaderingen van de Wmo-adviesraad aangekondigd, de verslagen en adviezen gepubliceerd en actualiteiten gemeld. In 2015 bezochten gemiddeld 29 personen per maand de website. Vragen via de website worden afwisselend door de leden en/of voorzitter beantwoord.

Er zijn dit jaar geen persberichten opgesteld.

De Wmo-adviesraad beraadt zich ook over een betere communicatie met burgers en doelgroepen en middelen. In zijn advies over de toekomstige Wmo-adviesraad 2.0 is in hoofdlijnen een communicatieplan opgenomen. Dit wordt in 2016 verder uitgewerkt en vormgegeven.

## **7. Faciliteiten van de Wmo-adviesraad en financiën**

Naast een aantal faciliteiten stelt het College van B&W jaarlijks middelen ter beschikking aan de Wmo-adviesraad voor de volgende activiteiten:

- gemaakte onkosten van de leden;
- vergoeding voor deskundigheidsbevordering;
- aanschaf van documentatie, literatuur en vaktijdschriften;
- faciliteiten voor het verzorgen van voorlichting, waaronder de website;
- secretariële ondersteuning.

Daarnaast wordt aan de leden van de Wmo-adviesraad een vacatievergoeding verstrekt voor maximaal zes vergaderingen per jaar.

Het beschikbare budget van € 10.000,00 is in 2015 besteed aan de vacatiegelden, deskundigheidsbevordering, websiteonderhoud en secretariële ondersteuning.

## **8. Terugblik en evaluatie**

### *Positieve punten*

- De adviezen van de Wmo-adviesraad hebben invloed op het beleid van de gemeente. Kritische opmerkingen worden door de gemeente overgenomen in de beleidsplannen.
- De Wmo-adviesraad is zeer tevreden over de samenwerking met en informatieverstrekking van de contactambtenaar Wmo, mevrouw Van Bruggen, en de ambtenaren van de Cluster Maatschappij van de gemeente. Hij is zich bewust van de complexe materie en de hoeveel werk die de ambtenaren moeten



verrichten om de decentralisaties en voorgenomen beleid in goede banen te leiden.

- De website van de Wmo-adviesraad is een belangrijk platform. Burgers en instellingen raken meer bekend met de Wmo-adviesraad en het werk dat hij doet. Via de website worden vragen gesteld en reacties ontvangen. Met betreffende personen is contact gelegd en/of zijn vragen beantwoord.

#### *Aandachts- en verbeterpunten*

- De Wmo-adviesraad verwacht een tijdig ontvangst van de werkplanning van het College van B&W en de adviesaanvragen, zodat hij zonder onnodige tijdsdruk zijn adviezen kan voorbereiden en indienen. De gemeente heeft voor 2015 geen planning aangereikt. Deels omdat eind 2014 de meeste adviesaanvragen over de decentralisaties zijn behandeld. Het overgangsjaar 2015 stond bij de gemeente in het teken van de uitvoering en het in goede banen leiden van de overgehevelde Wmo-taken vanuit de overheid. De Wmo-adviesraad verwacht dat de gemeente in 2016 meer inzicht heeft in de beleidsprocessen en de verdeling van financiën. Hij zal de gemeente hierover geregeld bevragen.
- Ten behoeve van adequate advisering wil de Wmo-adviesraad zijn kennis uitbreiden, met name op de beleidsterreinen Jeugd.
- Ook in 2016 zal het verbeteren van de contacten met de doelgroepen van de Wmo een punt van aandacht blijven.
- De Wmo-adviesraad ziet erop toe dat de gemeente meer aandacht besteedt aan het communiceren met de burgers. Aandachtspunten voor 2016 zijn de gemeentewebsite.

#### *Evaluatie*

De Wmo-adviesraad heeft in 2015 getracht om vroegtijdig signalen op te vangen over cliënten die mogelijk gedupeerd zijn door de veranderingen in de zorg. Daartoe heeft hij de gemeente verzocht om informatie. Helaas is er, ondanks herhaaldelijk verzoek, geen werkbezoek aan het STL tot stand gekomen vanwege het vertrek van de coördinator STL. Veel is nog onduidelijk over hoe het STL functioneert.

Met de komst van de twee nieuwe leden verwacht de Wmo-adviesraad nieuwe inzichten en op beleidsmatig niveau een efficiënte aanpak van zaken. De eerste stappen zijn concreet gezet om uitgangspunten te formuleren voor een deskundige Wmo-adviesraad 2.0. In 2016 worden de punten verder uitgewerkt en vormgegeven.

Vanuit het Voorzittersoverleg Wmo-raden Leidse regio en Katwijk is het eindelijk gelukt om ingang te krijgen bij Holland Rijnland. Nu moet de weg worden gevonden om invloed te krijgen op de regionale beleidsplannen.

De samenwerking met de Wmo-raden uit de Leidse regio wordt als positief ervaren. Het uitwisselen van kennis en het elkaar toesturen van informatie is zeer nuttig gebleken.

## 9. Samenstelling van de Wmo-adviesraad

In 2015 was de Wmo-adviesraad als volgt samengesteld:

- De heer J.J.C. Karres (onafhankelijk voorzitter)
- Mevrouw K. Balak
- Mevrouw L. Dahmen
- De heer J.S.W. van Gorp
- De heer C.A. Hartman
- De heer Karreman (tot september 2015)
- De heer J. van der Leden (vanaf oktober 2015)
- De heer H. van der Zande

Secretariële ondersteuning is geleverd door mevrouw N.D.M. van Reeuwijk van het bureau 2 eXtra Hands.

Namens de Wmo-adviesraad Leiderdorp



J.J.C. Karres, voorzitter

Leiderdorp, juni 2016